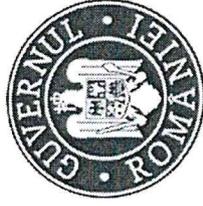




UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

**PROGRAMUL OPERATIONAL CAPACITATE ADMINISTRATIVA
COMPETENTA FACE DIFERENTA!**

**COD APEL: POCA/125/2/2/Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților
și instituțiilor publice**

COD SMIS: 117483

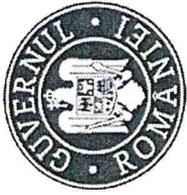
TITLU PROIECT: Un plus de transparență, etică și integritate

Municipiul Vulcan





UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Temă seminar: „MANAGEMENTUL EFICIENT AL SISTEMULUI ANTICORUPTIE”





UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!

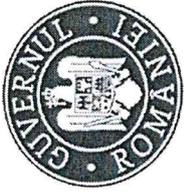


Instrumente Structurale
2014-2020

Strategia Națională Anticorupție 2016-2020, are ca scop promovarea integrității, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public, aprobată prin H.G. nr. 583/2016, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției în România.



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Odată cu descentralizarea puterii, calitatea guvernării locale a devenit decisivă, inclusiv prin dimensiunea sa etică. Acesta este motivul pentru care, în afară de introducerea unor dispoziții de drept penal împotriva corupției, este esențial ca atât la nivel european cât și național, să fie promovate standarde etice comune tuturor funcționarilor publici și reprezentanților aleși, locali, regionali și naționali. Este vorba atât de reducerea riscului de corupție, cât și de creșterea încrederii cetățenilor în factorii de decizie administrativă și politică la orice nivel. Nerespectarea acestor standarde subminează nu numai credibilitatea funcționarilor publici sau a reprezentanților aleși locali, ci democrația, în general și, prin urmare, erodează înseși fundamentele statului de drept.



Instrumente Structurale
2014-2020

Conducerea *Primăriei Municipiului VULCAN* consideră imperios necesară dezvoltarea și implementarea unor instrumente care să conducă la transparentizarea procesului decizional, la prevenirea corupției, consolidarea capacității administrației publice locale și la creșterea nivelului de încredere a beneficiarilor în serviciile publice specifice oferite printr-o conduită etică și profesională în combaterea corupției.





UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



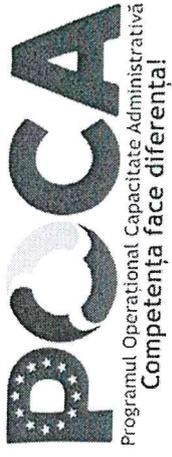
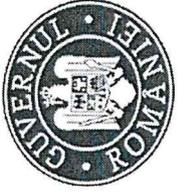
Instrumente Structurale
2014-2020

În sensul terminologic delimitat de către Strategia Națională Anticorupție, prin fenomenul de corupție se înțelege utilizarea funcției, atribuțiilor ori însărcinărilor încredințate, proprii sau ale unei alte persoane, în sectorul public sau privat, în scopul obținerii de bunuri, de avantaje sau de alte foloase necuvenite, pentru sine sau pentru o altă persoană.



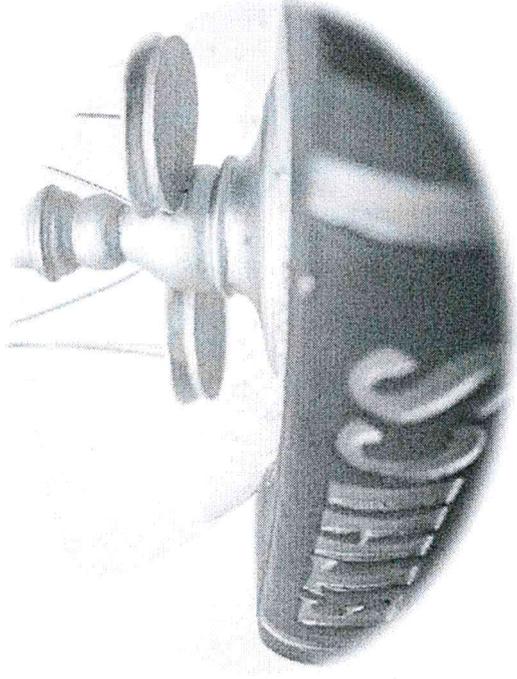


UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

În 1999 a avut loc adoptarea Codului european de conduită pentru integritatea politică a reprezentanților aleși locali și regionali.



SCOP.....

Instituirea unui mecanism unitar și coerent de aplicare a Codului de etică și integritate și de monitorizare a aplicării acestuia în vederea creării unei culturi organizaționale bazate pe valori și a unui climat etic și integru, adecvat activității profesionale.





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!

Instrumente Structurale
2014-2020

Codul îndeplinește o triplă funcție:

- Informarea funcționarilor publici /aleșilor locali/județeni/parlamentari cu privire la conduita pe care trebuie să o adopte în îndeplinirea de zi cu zi a sarcinilor lor;
- Informarea publicului (comunitate locală, alegători, presă) cu privire la conduita la care au dreptul să se aștepte din partea reprezentanților lor aleși;
- contribuția la creșterea încrederii cetățenilor în corpul funcționarilor publici și reprezentanții lor aleși și consolidarea relației cetățenilor cu factorii publici de decizie locali /județeni/naționali.



UNIUNEA EUROPEANĂ

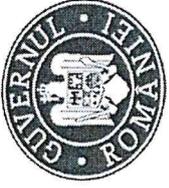
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!

Instrumente Structurale
2014-2020

Bunele practici internaționale de contracarare a corupției au utilizat teoria economică a înțelegerii fenomenului vizat, a cauzelor și a consecințelor lui. Potrivit acestei teorii, principala motivație a persoanelor care săvârșesc acte de corupție este dorința de a se îmbogăți, de a obține beneficii, foloase sau avantaje. Astfel, din perspectiva teoriei economice, corupția este o „**afacere**”, iar persoanele care se angajează în activități de corupție cîntăresc, pe de o parte, avantajele pe care le vor obține și le compară, pe de altă parte, cu riscurile la care se expun.



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



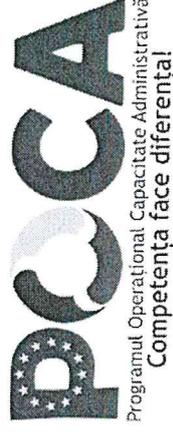
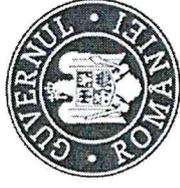
Instrumente Structurale
2014-2020

Consecințele nefaste ale corupției sunt resimțite mai curând de societate, decât de indivizii corupți, iar practicarea corupției oferă beneficii imediate celor corupți și periclitează pe termen lung bunăstarea populației, subminând încrederea societății în autoritățile publice și eficiența funcționării democratice a unui stat de drept.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

O consecință gravă a corupției este sărăcia, care, la rândul ei, sporește atractivitatea corupției. Pentru a rupe cercul vicios „corupție-sărăcie-corupție”, abordarea activităților anticorupție trebuie să fie ghidată de intoleranța față de corupție și de transformarea acestora din *activitate cu avantaje mari și riscuri mici* într-o activitate cu avantaje mici și riscuri mari, doar astfel fiind posibilă diminuarea (controlul) fenomenului.

Pentru a progresa în lupta cu corupția în structurile executive sunt necesare măsuri anticorupție ce se vor regăsi nu doar în *Planul de Integritate al unității administrativ-teritoriale*, ci și în alte activități ce depășesc cadrul acesteia.

Pentru a facilita procesul de elaborare a măsurilor de diminuare a riscurilor de corupție recomandările sunt grupate pe câteva categorii:

- Eliminarea/reducerea riscurilor ce țin de cadrul legal;
- Diminuarea riscurilor ce vin din activitățile specifice administrației publice și procesul de luare a deciziilor;
- Sporirea integrității funcționarilor publici și a personalului contractual;



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



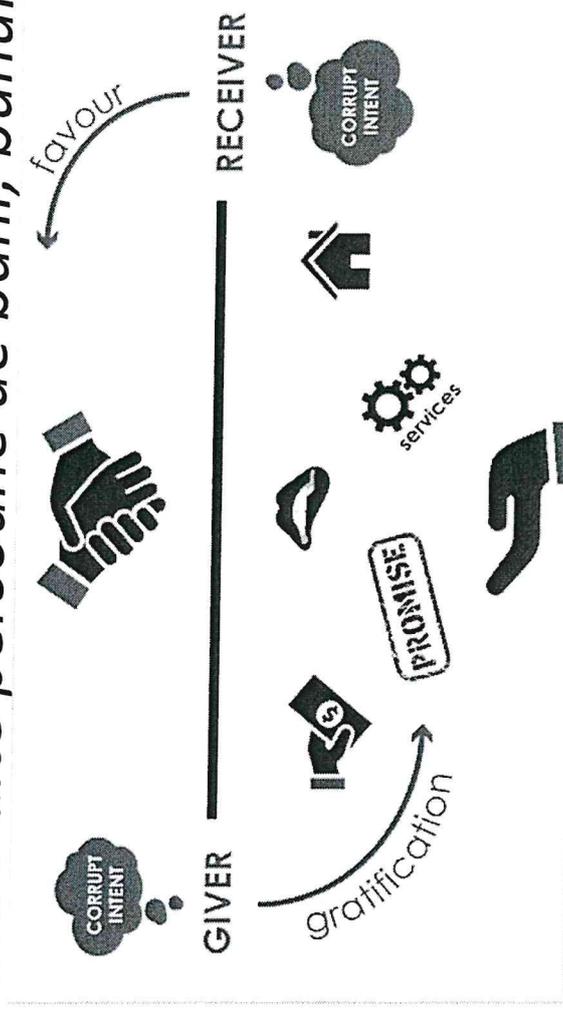
Instrumente Structurale
2014-2020

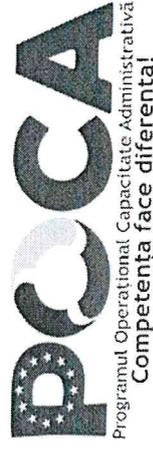
Ce este corupția?

Legea 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, actualizată, în art. 2, prevede: „Persoanele sunt obligate să îndeplinească îndatoririle ce le revin din exercitarea funcțiilor, atribuțiilor sau însărcinărilor încredințate, cu respectarea strictă a legilor și a normelor de conduită profesională, și să asigure ocrotirea și realizarea drepturilor și intereselor legitime ale cetățenilor, fără să se folosească de funcțiile, atribuțiile ori însărcinările primite, pentru dobândirea pentru ele sau pentru alte persoane de bani, bunuri sau alte foloase necuvenite.”

Definiția corupției poate fi formulată pornind chiar din textul de lege menționat:

”Folosirea funcțiilor, atribuțiilor ori însărcinărilor primite, pentru dobândirea pentru sine sau pentru alte persoane de bani, bunuri sau alte foloase necuvenite”.





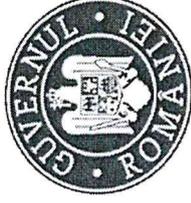
Instrumente Structurale
2014-2020

„Corupția” reprezintă, deci, abuzul de putere săvârșit în exercitarea funcției publice de un angajat al administrației publice, indiferent de statut, structură ori poziție ierarhică, în scopul obținerii unui profit personal, direct sau indirect, pentru sine ori pentru altul, persoană fizică sau juridică.

Sau mai pe scurt: *„Folosirea abuzivă a puterii încredințate, fie de sectorul public, fie de cel privat, în scopul satisfacerii unor interese personale sau de grup.”*



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Legislația relevantă pentru prevenirea și combaterea faptelor de corupție

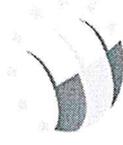
- ✓ **Codul Penal al României**, art. 254 – 257
- ✓ **Legea 78/2000** pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, actualizată
- ✓ **Legea 161/2005** privind stabilirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea corupției în cadrul Ministerului Administrației și Internelor
- ✓ **Legea 144/2007** privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate
- ✓ **Ordonanța de Urgență a Guvernului 43/2002**, privind Parchetul National Anticorupție (oct 2005-martie 2006 -DNA)
- ✓ **Legea 544/2001** privind liberul acces la informații de interes public
- ✓ **Legea 682/2002** privind protecția martorilor



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Cine este funcționarul?

„**Funcționarul public**” este orice persoană care exercită permanent sau temporar, cu orice titlu, indiferent cum a fost investită, o însărcinare de orice natură, retribuită sau nu, în serviciul unei unități publice.

Prin „**funcționar**” se înțelege persoana menționată mai sus, precum și orice salariat care exercită o însărcinare în serviciul unei alte persoane juridice decât cele prevăzute în acel alineat.

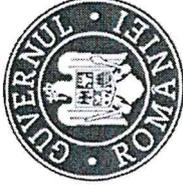
Prin termenul „**public**” se înțelege tot ce privește autoritățile publice, instituțiile publice, instituțiile sau alte persoane juridice de interes public, administrarea, folosirea sau exploatarea bunurilor proprietate publică, serviciile de interes public, precum și bunurile de orice fel care, potrivit legii, sunt de interes public.

Care sunt faptele de corupție?

- coruperea pasivă;
- coruperea activă;
- traficul de influență;
- abuzul de putere/ de serviciu;
- primirea de către un funcționar a recompensei ilicite;
- falsul în actele publice;
- luarea de mită;
- darea de mită;
- încălcarea prevederilor legale privind declararea veniturilor și a proprietății;
- încălcarea prevederilor legale cu privire la incompatibilități și conflict de interese;
- încălcarea prevederilor legale cu privire la păstrarea secretului de serviciu;
- încălcarea prevederilor legale cu privire la gestionarea datelor cu caracter personal;

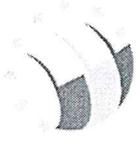


UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Coruperea pasivă este fapta persoanei care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică, care pretinde sau primește oferte, bani, titluri de valoare, alte bunuri sau avantaje patrimoniale sau acceptă servicii, privilegii sau alte avantaje, ce nu i se cuvin, pentru a îndeplini, întârzia sau grăbi îndeplinirea unei acțiuni ce ține de obligațiile ei de serviciu, ori pentru a îndeplini o acțiune contrar acestor obligații, precum și pentru a obține de la autorități distincții, funcții, piețe de desfacere sau o oarecare decizie favorabilă.





UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Coruperea activă este fapta persoanei fizice, care promite, oferă sau dă unei persoane, personal sau prin mijlocitor, bunuri, servicii, privilegii sau alte avantaje în scopuri personale sau de grup pentru a obține de la autorități distincții, funcții, piețe de desfacere sau o oarecare decizie favorabilă.



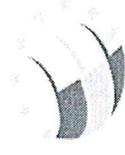


UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Traficul de influență presupune primirea de bani, titluri de valoare, alte bunuri sau avantaje patrimoniale, acceptarea de servicii, bunuri sau avantaje, personal sau prin mijlocitor, pentru sine sau pentru o altă persoană, săvârșite cu intenție de către o persoană care are influență sau care susține că are influență asupra unei persoane care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică, asupra unui salariat al instituției, în scopul de a-l face să îndeplinească sau să nu îndeplinească acțiuni ce intră în obligațiile sale de serviciu, indiferent dacă asemenea acțiuni au fost sau nu săvârșite.



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența



Instrumente Structurale
2014-2020

Abuzul de putere/de serviciu reprezintă folosirea cu intenție de către o persoană cu funcție de răspundere a situației de serviciu, în interes material sau în alte interese personale, dacă aceasta a cauzat daune intereselor publice sau drepturilor și intereselor ocrotite de lege ale persoanelor fizice sau juridice.

Primirea de recompense ilicite presupune primirea de către persoana care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică, a unei recompense ilicite sau a unor avantaje patrimoniale pentru îndeplinirea unor acțiuni sau acordarea de servicii ce țin de obligațiile lui de serviciu. Falsul în acte publice presupune înscrierea de către o persoană care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică, în documentele oficiale a unor date vădit false, precum și falsificarea unor astfel de documente, dacă aceste acțiuni au fost săvârșite din interes material sau din alte interese personale sau de grup.

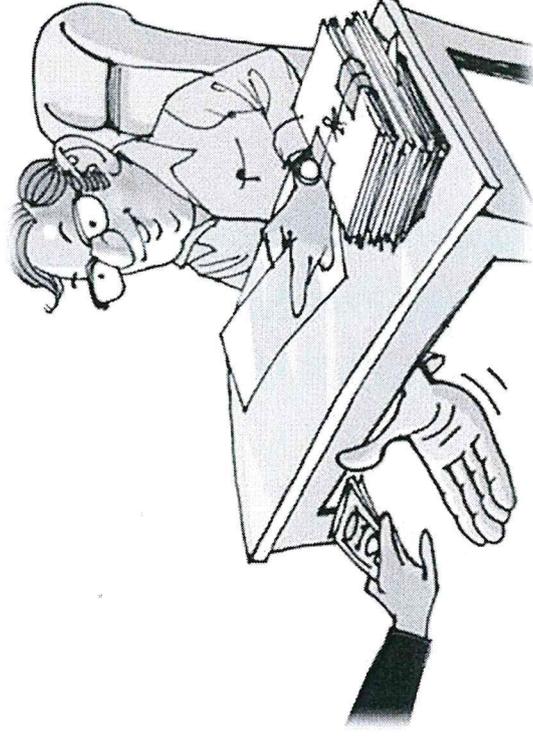


POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



2014-2020

Luarea de mită presupune luarea de către o persoană care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică a mitei sub formă de bani, titluri de valoare, alte bunuri sau avantaje patrimoniale, acceptarea de servicii, privilegii sau avantaje, ce nu i se cuvin, pentru a îndeplini, întârzia, grăbi, facilita îndeplinirea unei acțiuni în interesul mituitorului sau al persoanelor pe care le reprezintă.



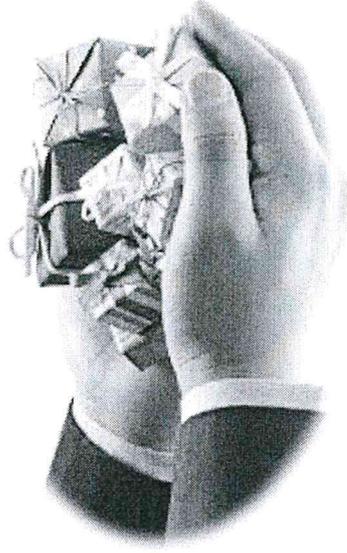


POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

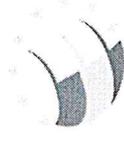
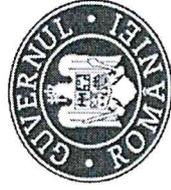
Darea de mită presupune oferirea de bani, titluri de valoare, bunuri, avantaje patrimoniale, servicii, privilegii sau alte avantaje unei alte persoane care ocupă o funcție publică/funcție de demnitate publică pentru a îndeplini, refuza, întârzia sau grăbi îndeplinirea unei acțiuni în interes personal sau al persoanelor pe care le reprezintă.





Instrumente Structurale
2014-2020

Încălcarea prevederilor legale privind declararea veniturilor și a proprietății presupune nerespectarea prevederilor legale referitoare la declararea, rectificarea declarației efectuate, în scris, pe proprie răspundere, cu privire la veniturile și proprietățile declarantului, ale soțului/soției, precum și ale copiilor aflați în întreținere, potrivit legislației în vigoare.

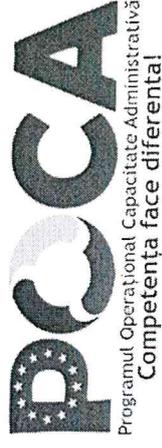


Instrumente Structurale
2014-2020

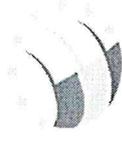
Încălcarea prevederilor legale cu privire la incompatibilități și conflict de interese presupune nerespectarea prevederilor legale cu privire la măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, referitoare la declararea situațiilor de incompatibilitate și/ sau conflict de interese.



UNIUNEA EUROPEANĂ

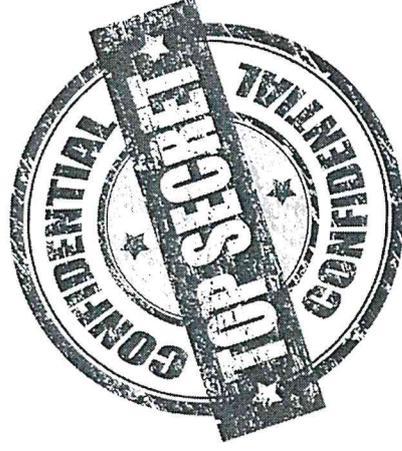


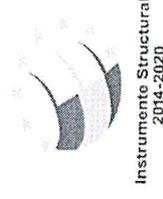
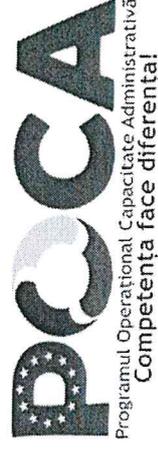
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Încălcarea prevederilor legale cu privire la păstrarea secretului de serviciu presupune încălcarea prevederilor legale cu privire la măsurile pentru păstrarea secretului de serviciu de către persoanele implicate în gestionarea operațiunilor declarate secret de serviciu.





Încălcarea prevederilor legale cu privire la gestionarea datelor cu caracter personal presupune încălcarea prevederilor legale cu privire la gestionarea datelor cu caracter personal de către persoanele implicate în operațiuni ce implică gestionarea datelor cu caracter personal.





UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

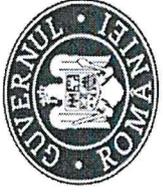
Care nu sunt fapte de corupție?

Cu toate că este dificil să ne dăm seama dacă fapta săvârșită este sau nu o infracțiune de corupție, deoarece acestea pot fi confundate cu alte fapte precum abuzul administrativ, neglijența, eroarea ori depășirea competenței, fapte care pot produce prejudicii cetățeanului, ele nu pot și nu trebuie catalogate drept “corupție” decât dacă intenția a fost de a obține un avantaj.



De exemplu:

1. *Refuzul unui funcționar de a elibera un document în termenul prevăzut de lege reprezintă abuz și nu faptă de corupție.*
2. *Dacă pe fișa de internare a unei persoane într-un spital apar alte date decât cele ale persoanei bolnave se datorează unei erori și nu a unei fapte de corupție.*
3. *Refuzul unui funcționar de la registratura instituției de a înregistra o solicitare este un abuz și nu o faptă de corupție.*
4. *Dacă secretarul comisiei de concurs primește dosarul de participare al unui candidat fără a verifica existența tuturor documentelor necesare, săvârșește fapta de neglijență în serviciu și nu o faptă de corupție.*



Instrumente Structurale
2014-2020

Astfel de fapte nu sunt de corupție, ci țin mai degrabă de o administrare defectuoasă. Însă acestea de multe ori pot fi generate sau pot genera fapte de corupție dacă în spatele unei aparente “proaste administrări” se află intenția de a obține sume de bani, foloase, influență etc.



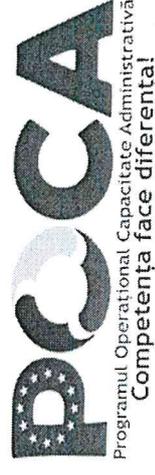


POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Pentru a înțelege mai ușor, putem spune că avem de-a face cu o faptă de corupție numai atunci când există **intenția** de a obține „**CEVA**” în legătură cu o **îndatorire de serviciu**.





Instrumente Structurale
2014-2020

Care sunt cauzele apariției faptelor de corupție?

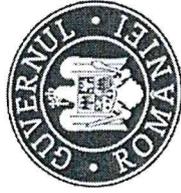
Cauzele generatoare ale faptelor de corupție, evidențiate în sondajele realizate, precum și în dezbaterea din cadrul reuniunilor de lucru, pot fi împărțite pe trei paliere diferite și anume:

- ✓ cauze ce țin de organizație
- ✓ cauze ce țin de funcționar
- ✓ cauze ce țin de factori externi





UNIUNEA EUROPEANĂ

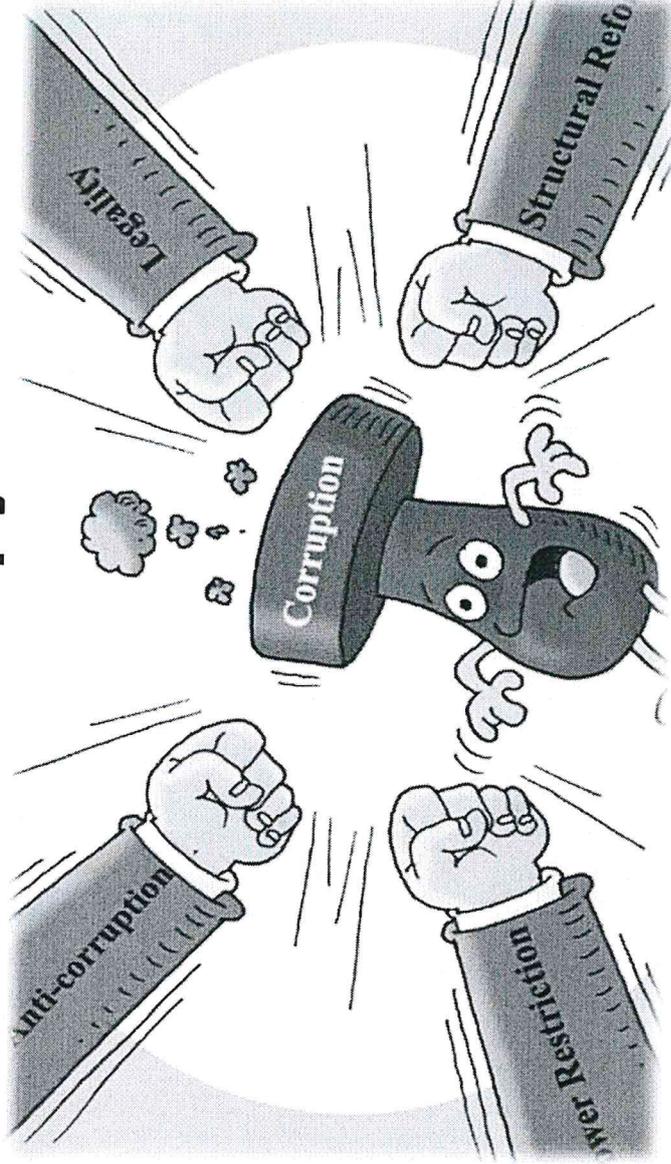


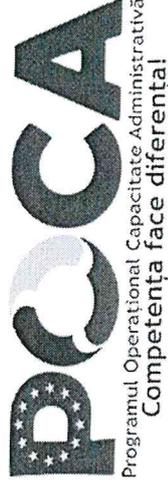
POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Cum se poate preveni apariția faptelor de corupție?





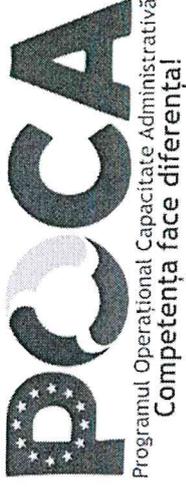
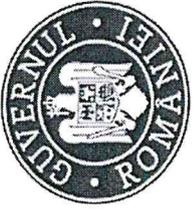
Instrumente Structurale
2014-2020

Din punct de vedere organizațional, pot fi luate următoarele măsuri pentru prevenirea faptelor de corupție:

- ✓ limitarea interacțiunii directe a clienților/ petenților cu angajații/ funcționarii instituției;
- ✓ asigurarea unui singur punct de intrare pentru petițiile cetățenilor și a unui singur punct de ieșire pentru soluțiile/ deciziile instituției;
- ✓ informarea eficientă a cetățenilor, astfel încât aceștia să nu fie puși în situația de a recurge la alte canale de intrare în instituție;
- ✓ introducerea unor mecanisme de plată și/ sau depunere a actelor necesare, cât mai simple și mai neutre, cât mai clare și mai depersonalizate;
- ✓ eficientizarea/ revizuirea/ simplificarea traseului intern al documentelor și informațiilor, pe parcursul procesării petiției, pentru eliminarea sincopelor și întârzierilor inutile;



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Din punct de vedere organizațional, pot fi luate următoarele măsuri pentru prevenirea faptelor de corupție:II

- ✓ stabilirea exactă a termenelor de soluționare și introducerea unor taxe de urgență, pentru a elimina eventualele presiuni incorecte;
- ✓ aplicarea și ajustarea periodică a procedurilor, evaluarea, recompensarea și sancționarea în mod frecvent a personalului;
- ✓ informatizarea proceselor interne, acolo unde este posibil, eventual însoțită de efectuarea plăților și/ sau chiar depunerea și eliberarea actelor în format electronic; repartizarea electronică, aleatorie a lucrărilor poate rezolva și supraîncărcarea cu sarcini a funcționarilor;
- ✓ identificarea zonelor vulnerabile ale serviciului public și a riscurilor de corupție, simultan cu implementarea unui sistem de management al riscurilor de corupție.;

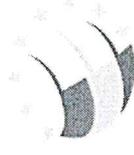


Măsurile care pot fi adoptate ca răspuns la cauzele apariției faptelor de corupție în rândul **funcționarilor** sunt:

- ✓ creșterea nivelului de educație profesională și civică a angajaților, precum și asumarea obligațiilor de conduită și etică profesională;
- ✓ informarea funcționarilor cu privire la modul de sesizare a faptelor de corupție și a instituțiilor care se ocupă de prevenirea și combaterea corupției;
- ✓ crearea unei culturi organizaționale puternice de descurajare a faptelor de corupție;
- ✓ respingerea categorică a tentațiilor oferite în schimbul îndeplinirii defectuoase sau neîndeplinirii atribuțiilor de serviciu (sume de bani, bunuri, servicii, avantaje etc.);
- ✓ sesizarea șefilor ierarhici ori a organelor de cercetare penală cu privire la abaterile colegilor, inclusiv cu privire la activitățile infracționale ale acestora;

Măsurile care pot fi adoptate ca răspuns la cauzele apariției faptelor de corupție în rândul **funcționarilor** sunt: II

- ✓ refuzarea categorică a solicitărilor de soluționare a unor cereri venite de la „colegii” din diferite instituții, care sunt, uneori, la limita legalității;
- ✓ crearea unei imagini pozitive încă de la primul contact cu beneficiarul serviciului public prin atitudine pozitivă (surâsul funcționarului când i se solicită o informație),
- ✓ disponibilitate, amabilitate, folosirea unei formule de politețe la începutul unei discuții/convorbiri, claritatea mesajului etc.;
- ✓ adaptarea răspunsului pentru fiecare categorie socială cu care se interacționează și în funcție de context (serviciile publice sunt oferite tuturor în mod egal: tineri, bătrâni, săraci, bogați, etc.), fără fraze complicate, termeni prea juridici ș.a.m.d.
- ✓ oferirea de informații complete, clare, corecte, ușor de înțeles și în timp util.



Instrumente Structurale
2014-2020

Prin conduită etică și profesională, în cadrul Primăriei Municipiului Drăgășani se urmărește:

- asigurarea calității actului administrativ,
- realizarea interesului public,
- reducerea birocrăției,
- prevenirea faptelor de corupție
- Transparență în exercitarea atribuțiilor publice, atât prin difuzarea deciziilor și a motivațiilor lor publice, cât și prin răspunsul dat la cererile cetățenilor cu privire la îndeplinirea sarcinilor funcționarilor.

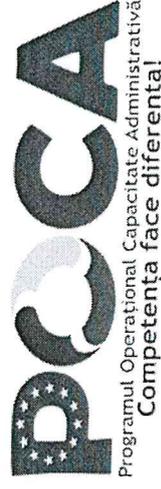


Instrumente Structurale
2014-2020

Principiile care guvernează conduita profesională a funcționarului public și a personalului contractual:

- ✓ supremația Constituției și a legii, principiul conform căruia personalul are îndatorirea de a respecta Constituția și legile țării;
- ✓ prioritatea interesului public, principiul conform căruia personalul are îndatorirea de a considera interesul public mai presus decât interesul personal, în exercitarea atribuțiilor specifice funcției;
- ✓ asigurarea egalității de tratament a cetățenilor în fața autorităților și instituțiilor publice, principiul conform căruia personalul are îndatorirea de a aplica același regim juridic, atitudinal și comportamental în situații identice sau similare;

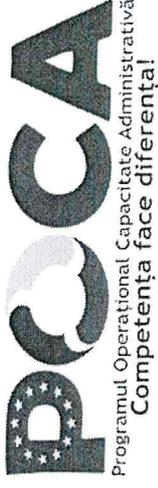
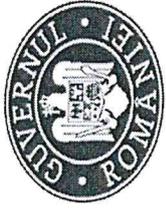




Instrumente Structurale
2014-2020

- ✓ profesionalismul, principiul conform căruia personalul are obligația de a îndeplini atribuțiile de serviciu cu responsabilitate, competență, eficiență, corectitudine și conștiinciozitate;
- ✓ imparțialitatea și independența, principiul conform căruia personalul este obligat să aibă o atitudine obiectivă, neutră față de orice interes politic, economic, religios sau de altă natură, în exercitarea atribuțiilor funcției;
- ✓ integritatea morală, principiul conform căruia personalului îi este interzis să solicite sau să accepte, direct ori indirect, pentru ei sau pentru alții, vreun avantaj ori beneficiu în considerarea funcției pe care o deține, sau să abuzeze în vreun fel de această funcție;





- ✓ libertatea gândirii și a exprimării, principiul conform căruia personalul poate să-și exprime și să-și fundamenteze opiniile, cu respectarea ordinii de drept și a bunelor moravuri;
- ✓ cinstea și corectitudinea, principiul conform căruia în exercitarea funcției și în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu personalul trebuie să fie de bună-credință;
- ✓ deschiderea și transparența, principiul conform căruia activitățile desfășurate de personal în exercitarea atribuțiilor funcției deținute sunt publice și pot fi supuse monitorizării cetățenilor.





UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Principiile care guvernează protecția avertizării în interes public:

- ✓ principiul legalității, conform căruia autoritatea publică din cadrul administrației publice locale, precum și persoanele numite în comisii de specialitate organizate în structura ori pe lângă autoritatea publică au obligația de a respecta drepturile și libertățile cetățenilor, normele procedurale, libera concurență și tratamentul egal acordat beneficiarilor serviciilor publice, potrivit legii;
- ✓ principiul supremației interesului public, conform căruia, ordinea de drept, integritatea, imparțialitatea și eficiența autorităților și instituțiilor publice sunt ocrotite și promovate de lege;
- ✓ principiul responsabilității, conform căruia orice persoană care semnalează încălcări ale legii este datoare să susțină reclamația cu date sau indicii privind fapta săvârșită;



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

- ✓ principiul nesancționării abuzive, conform căruia nu pot fi sancționate persoanele care reclamă ori sesizează încălcări ale legii, direct sau indirect, prin aplicarea unei sancțiuni inechitabile și mai severe pentru alte abateri disciplinare;
- ✓ principiul bunei administrări, conform căruia autoritățile publice sunt datoare să își desfășoare activitatea în realizarea interesului general, cu un grad ridicat de profesionalism, în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate a folosirii resurselor;
- ✓ principiul bunei conduite, conform căruia este ocrotit și încurajat actul de avertizare în interes public cu privire la aspectele de integritate publică și bună administrare, cu scopul de a spori capacitatea administrativă și prestigiul autorităților publice;
- ✓ principiul echilibrului, conform căruia nici o persoană nu se poate prevala de prevederile legale pentru a diminua sancțiunea administrativă sau disciplinară pentru o faptă a sa mai gravă;
- ✓ h) principiul bunei-credințe, conform căruia este ocrotită persoana încadrată într-o autoritate publică care a făcut o sesizare, convinsă fiind de realitatea stării de fapt sau că fapta constituie o încălcare a legii.



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Valori fundamentale

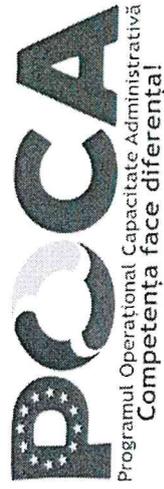
Angajamentul. Presupune dorința fiecărui salariat/angajat și a conducerii Primăriei Municipiului Drăgășani de a progresa în stăpânirea funcției deținute și de a-și îmbunătăți performanțele, conform planurilor de acțiune decise de comun acord pentru a asigura cetățenilor un serviciu de calitate.

Confidențialitatea. În acordarea serviciilor din administrația publică locală se impune luarea de măsuri posibile și rezonabile pentru asigurarea confidențialității datelor.

Demnitatea umană. Fiecare persoană este unică și trebuie să i se respecte demnitatea. Fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității. Toți oamenii sunt tratați cu demnitate cu privire la modul lor de viață, cultură, credințele și valorile personale.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Normele de conduită profesională a funcționarilor publici



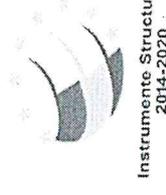
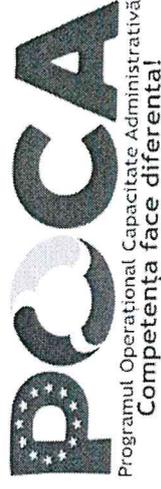


Instrumente Structurale
2014-2020

Asigurarea unui serviciu public de calitate I

- ❖ Funcționarii publici au obligația de a asigura un serviciu public de calitate în beneficiul cetățenilor, prin participarea activă la luarea deciziilor și la transpunerea lor în practică, în scopul realizării competențelor autorității publice.
- ❖ În exercitarea funcției publice, funcționarii publici au obligația de a avea un comportament profesionist, precum și de a asigura, în condițiile legii, transparența administrativă, pentru a câștiga și a menține încrederea publicului în integritatea, imparțialitatea și eficacitatea autorității publice.



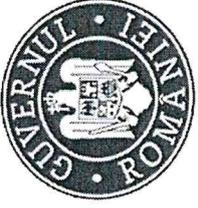


Asigurarea unui serviciu public de calitate. II

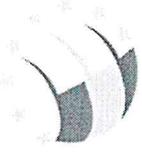
- ❖ Funcționarii publici au obligația ca, prin actele și faptele lor, să respecte Constituția, legile țării și să acționeze pentru punerea în aplicare a dispozițiilor legale, în conformitate cu atribuțiile care le revin, cu respectarea eticii profesionale.
- ❖ Funcționarii publici trebuie să se conformeze dispozițiilor legale privind restrângerea exercițiului unor drepturi, datorată naturii funcțiilor publice deținute.
- ❖ Funcționarii publici au obligația de a apăra în mod loial prestigiul autorității publice în care își desfășoară activitatea, precum și de a se abține de la orice act ori fapt care poate produce prejudicii imaginii sau intereselor legale ale acesteia.



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

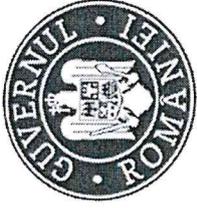
Loialitatea față de Constituție și lege

- ❖ Funcționarii publici au obligația ca, prin actele și faptele lor, să respecte Constituția, legile țării și să acționeze pentru punerea în aplicare a dispozițiilor legale, în conformitate cu atribuțiile care le revin, cu respectarea eticii profesionale.
- ❖ Funcționarii publici trebuie să se conformeze dispozițiilor legale privind restrângerea exercițiului unor drepturi, datorată naturii funcțiilor publice deținute.





UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Loialitatea față de autoritățile și instituțiile publice

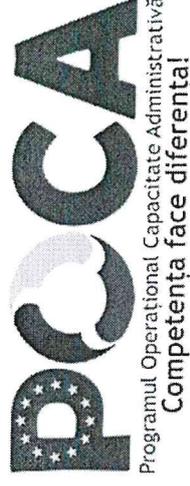
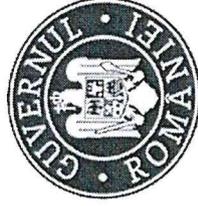
Funcționarii publici au obligația de a apăra în mod loial prestigiul autorității sau instituției publice în care își desfășoară activitatea, precum și de a se abține de la orice act ori fapt care poate produce prejudicii imaginii sau intereselor legale ale acesteia.

Funcționarilor publici le este interzis:

- ❖ să exprime în public aprecieri neconforme cu realitatea în legătură cu activitatea autorității sau instituției publice în care își desfășoară activitatea, cu politicile și strategiile acesteia ori cu proiectele de acte cu caracter normativ sau individual;
- ❖ să facă aprecieri neautorizate în legătură cu litigiile aflate în curs de soluționare și în care autoritatea sau instituția publică în care își desfășoară activitatea are calitatea de parte;



UNIUNEA EUROPEANĂ



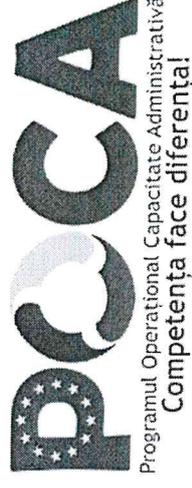
Instrumente Structurale
2014-2020

Funcționarilor publici le este interzis:

- ❖ să dezvăluie informații care nu au caracter public, în alte condiții decât cele prevăzute de lege;
- ❖ să dezvăluie informațiile la care au acces în exercitarea funcției publice, dacă această dezvăluire este de natură să atragă avantaje necuvenite ori să prejudicieze imaginea sau drepturile instituției ori ale unor funcționari publici, precum și ale persoanelor fizice sau juridice;
- ❖ să acorde asistență și consultanță persoanelor fizice sau juridice în vederea promovării de acțiuni juridice ori de altă natură împotriva statului sau autorității ori instituției publice în care își desfășoară activitatea.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

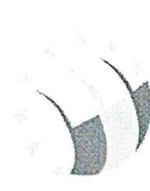
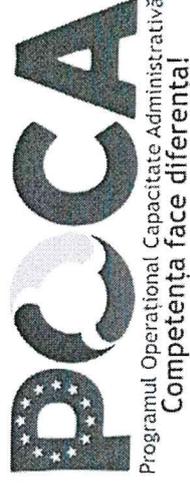
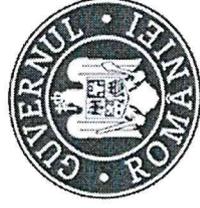
Libertatea opiniilor.

- ❖ În îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, funcționarii publici au obligația de a respecta demnitatea funcției publice deținute, corelând libertatea dialogului cu promovarea intereselor autorității sau instituției publice în care își desfășoară activitatea.
- ❖ În activitatea lor, funcționarii publici au obligația de a respecta libertatea opiniilor și de a nu se lăsa influențați de considerente personale sau de popularitate.
- ❖ **În exprimarea opiniilor, funcționarii publici trebuie să aibă o atitudine conciliantă și să evite generarea conflictelor datorate schimbului de păreri !!!**





UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Activitatea publică

- ❖ Relațiile cu mijloacele de informare în masă se asigură de către funcționarii publici desemnați în acest sens de conducătorul autorității sau instituției publice, în condițiile legii.
- ❖ Funcționarii publici desemnați să participe la activități sau dezbateri publice, în calitate oficială, trebuie să respecte limitele mandatului de reprezentare încredințat de conducătorul autorității ori instituției publice în care își desfășoară activitatea.
- ❖ În cazul în care nu sunt desemnați în acest sens, funcționarii publici pot participa la activități sau dezbateri publice, având obligația de a face cunoscut faptul că opinia exprimată nu reprezintă punctul de vedere oficial al autorității ori instituției publice în cadrul căreia își desfășoară activitatea.



UNIUNEA EUROPEANĂ



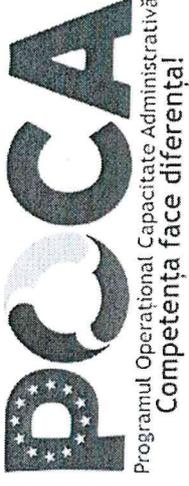
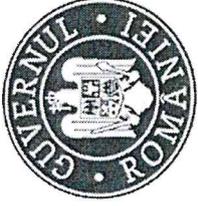
Instrumente Structurale
2014-2020

Activitatea politică

- În exercitarea funcției publice, funcționarilor publici le este interzis:
- ❖ să participe la colectarea de fonduri pentru activitatea partidelor politice;
 - ❖ să furnizeze sprijin logistic candidaților la funcții de demnitate publică;
 - ❖ să colaboreze, în afara relațiilor de serviciu, cu persoanele fizice sau juridice care fac donații ori sponsorizări partidelor politice;
 - ❖ să afișeze, în cadrul autorităților sau instituțiilor publice, însemne ori obiecte inscripționate cu sigla sau denumirea partidelor politice ori a candidaților acestora.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

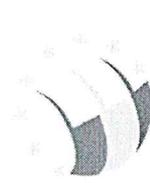
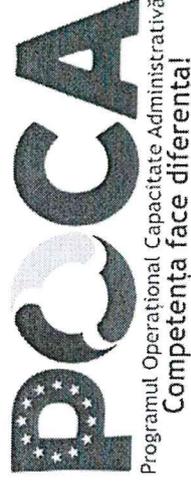
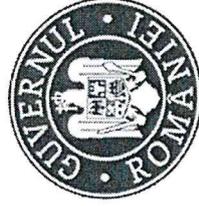
Folosirea imaginii proprii.

În considerarea funcției publice deținute, funcționarilor publici le este interzis să permită utilizarea numelui sau imaginii proprii în acțiuni publicitare pentru promovarea unei activități comerciale, precum și în scopuri electorale.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Cadrul relațiilor în exercitarea funcției publice

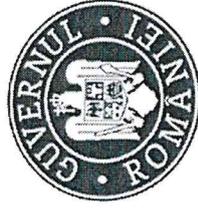
Funcționarii publici au obligația de a nu aduce atingere onoarei, reputației și demnității persoanelor din cadrul autorității sau instituției publice în care își desfășoară activitatea, precum și persoanelor cu care intră în legătură în exercitarea funcției publice, prin:

- ❖ întrebuintarea unor expresii jignitoare;
- ❖ dezvăluirea unor aspecte ale vieții private;
- ❖ formularea unor sesizări sau plângeri calomnioase.



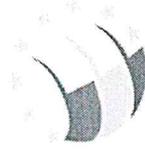


UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



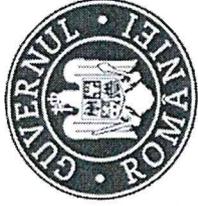
Instrumente Structurale
2014-2020

Funcționarii publici trebuie să adopte o atitudine imparțială și justificată pentru rezolvarea clară și eficientă a problemelor cetățenilor. Funcționarii publici au obligația să respecte principiul egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice, prin:

- promovarea unor soluții similare sau identice raportate la aceeași categorie de situații de fapt;
- eliminarea oricărei forme de discriminare bazate pe aspecte privind naționalitatea, convingerile religioase și politice, starea materială, sănătatea, vârsta, sexul sau alte aspecte.



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Interdicția privind acceptarea cadourilor, serviciilor și avantajelor.

Funcționarii publici nu trebuie să solicite ori să accepte cadouri, servicii, favoruri, invitații sau orice alt avantaj, care le sunt destinate personal, familiei, părinților, prietenilor ori persoanelor cu care au avut relații de afaceri sau de natură politică, care le pot influența imparțialitatea în exercitarea funcțiilor publice deținute ori pot constitui o recompensă în raport cu aceste funcții.

Participarea la procesul de luare a deciziilor

În procesul de luare a deciziilor, funcționarii publici au obligația să acționeze conform prevederilor legale și să își exercite capacitatea de apreciere în mod fundamentat și imparțial.

Funcționarilor publici le este interzis să promită luarea unei decizii de către autoritatea sau instituția publică, de către alți funcționari publici, precum și îndeplinirea atribuțiilor în mod privilegiat.



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Folosirea prerogativelor de putere publică

- Este interzisă folosirea de către funcționarii publici, în alte scopuri decât cele prevăzute de lege, a prerogativelor funcției publice deținute.
- Prin activitatea de luare a deciziilor, de consiliere, de elaborare a proiectelor de acte normative, de evaluare sau de participare la anchete ori acțiuni de control, funcționarilor publici le este interzisă urmărirea obținerii de foloase sau avantaje în interes personal ori producerea de prejudicii materiale sau morale altor persoane.
- Funcționarilor publici le este interzis să folosească poziția oficială pe care o dețin sau relațiile pe care le-au stabilit în exercitarea funcției publice, pentru a influența anchetele interne ori externe sau pentru a determina luarea unei anumite măsuri.

*Complicele corupției este adeseori
propria noastră indiferență.*

Bess Myerson



Mulțumesc pentru atenția acordată!

